

EXPUNERE DE MOTIVE

Protecția, conservarea și utilizarea durabilă a patrimoniului natural sunt obiective de interes public major și totodată obiective fundamentale ale politicii pentru protecția mediului și ale strategiei naționale de dezvoltare durabilă.

Rezervația Biosferei Delta Dunării se întinde pe o suprafață de 580.000 ha și cuprinde câteva unități fizico-geografice deosebite, atât din punct de vedere morfologic, cât și al orogenezei, respectiv: Delta Dunării, Complexul lagunar Razim-Sinoie, Dunărea Maritimă până la Cotul Pisicii, sectorul Isaccea – Tulcea cu zona inundabilă, Sărăturile Murighiol – Plopu și litoralul Mării Negre de la Brațul Chilia până la Capul Midia.

Valoarea patrimoniului natural al Rezervației Biosferei Delta Dunării este recunoscută prin includerea acesteia în rețeaua internațională a rezervațiilor biosferei, în cadrul Programului “Omul și Biosfera” (1990), prin declararea ca *zonă umedă de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor de apă* (septembrie 1991) și includerea pe lista patrimoniului natural mondial UNESCO (decembrie 1991). Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană (2007), pe teritoriul rezervației au fost identificate și recunoscute ca situri de importanță comunitară (SCI) în conformitate cu prevederile Directivei 92/43/CCE/1992 privind conservarea habitatelor natural, a florei și faunei sălbatice și arii de protecție special avifaunistică (SPA) în conformitate cu prevederile Directivei 79/409/CCE/1979 privind conservarea păsărilor sălbatice, făcând parte din **Rețeaua Natura 2000**:

- **ROSPA 0031 – Delta Dunării și Complexul Razim-Sinoie;**
- **ROSCI 0066 – Delta Dunării – zona marină;**
- **ROSPA 0076 – Marea Neagră;**
- **ROSCI 0065 – Delta Dunării.**

Pe teritoriul acestor situri au fost identificate 33 de habitate comunitare sau prioritare (29 de habitate în bioregiunea stepică și 4 habitate în bioregiunea pontică) și 30 de ecosisteme (23 ecosisteme naturale și 7 ecosisteme antropice) inventariate pe teritoriul RBDD care găzduiesc peste 7.400 de specii de floră și faună.

În afara patrimoniului natural de valoare universală, Delta Dunării este și o importantă sursă de venituri atât pentru cei circa 12.500 de locuitori ai Deltei Dunării organizați în 24 de localități rurale (7 comune) și în orașul Sulina cât și pentru un număr considerabil de locuitori din cele 29 de localități limitrofe, inclusiv Municipiul Tulcea. Aceste surse de venituri se realizează prin

valorificarea unor importante resurse naturale regenerabile: pește (cea mai importantă), stuf, papură, lemn, pășuni, plante medicinale, flora meliferă, terenuri inundabile și, nu în ultimul rând, resursa peisagistică, care susțin activități tradiționale desfășurate în această zonă de foarte multă vreme: pescuit, creșterea animalelor, exploatarea lemnului, recoltarea stufului și a papurii, apicultură și nu în ultimul rând turismul. La aceste resurse naturale se adaugă și terenurile amenajate prin îndiguiuri și desecări care pot fi utilizate pentru piscicultură, agricultură sau silvicultură.

În aceste condiții este evident că este foarte importantă gestionarea Rezervației Biosferei Delta Dunării plecând de la conceptul de rezervație a biosferei, concept potrivit căruia conservarea biodiversității trebuie realizată în deplină armonie cu interesele comunităților locale, iar această gestionare trebuie făcută cu reguli clare, elaborate în deplină cunoștință atât a cerințelor de conservare și de protejare a patrimoniului natural cât și cele ale comunităților locale pentru bunăstarea acestora. Aceste reguli se asigură prin elaborarea planului de management și a regulamentului rezervației dar și prin asigurarea unui cadru legal coerent și armonizat cu cerințele planului de management.

Din punct de vedere legal, Rezervația Biosferei “Delta Dunării” a fost înființată prin Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare.

De la înființarea Rezervației Biosferei și promulgarea Legii 82/1993, aceasta a suferit o serie de modificări și completări în vederea armonizării cerințelor de management cu cerințele de conservare după cum urmează:

- **Legea nr. 69/1996**
- **Legea nr. 103/1996, abrogată prin Legea nr. 407/2006**
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 112/2000**
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 295/2000**
- **Legea nr. 454/2001**
- **Hotărârea Guvernului nr. 341/2002**
- **Legea nr. 113/2005**
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 127/2010**
- **Legea nr. 136/2011**
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012**
- **Legea nr. 187/2012**
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2013****
- **Legea nr. 127/2013**
- **Legea nr. 216/2013**
- **Legea nr. 363/2013****

- **Legea nr. 122/2014**

- **Legea nr. 283/2015**

În ciuda modificărilor și completărilor multiple ale Legii 82/1993 menționate mai sus, modificări realizate atât prin legi cât și prin ordonanțe de urgență ale Guvernului României, se constată că mai sunt o serie de aspecte neclarificate sau care trebuie modificate ca urmare a necesității actualizării unor prevederi cum sunt cele de sancționarea a încălcărilor prevederilor legale.

În prezent, sarcinile de gestionare a Deltei Dunării ca rezervație a biosferei sunt asigurate de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, în baza Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării, precum și în baza Planului de management și a Regulamentului, aprobate prin HG nr. 765/2015. ARBDD este o instituție publică care timp de 26 de ani s-a aflat în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului iar din 2017 a trecut în subordinea Secretariatului General al Guvernului.

Din păcate, o analiză a modului în care se desfășoară în prezent managementul rezervației, constată o serie de neajunsuri care pun în pericol succesul implementării conceptului de rezervație a biosferei:

- un nivel alarmant al braconajului din Delta Dunării și dezvoltarea exagerată a pieței negre a peștelui: cantitățile de pește raportate din pescuitul comercial sunt mult sub cotele stabilite: 2.111 tone raportate în 2014 din cota alocată de 4.656 tone, 3.277 tone raportate în 2015 din cota alocată de 4.272 tone și 3.128 tone raportate din 4.321 tone alocate; chiar dacă cantitățile raportate au crescut în 2016 față de 2014, acestea rămân totuși ridicate, aproape 1.200 tone de pește rămânând neraportate;
- existența unui număr mare de instituții de control (Poliția de Frontieră, Poliția Deltei Dunării, Garda de Mediu a RBDD, Jandarmeria, Inspectoratul Județean de Poliție, Comisariatul de Control Integrat din cadrul Administrației Rezervației Biosferei Delta Dunării), cu eficiență îndoielnică: **în perioada 2014-2016** au fost desfășurate acțiuni de control a căror efecte, în ciuda cheltuielilor foarte mari, au fost minore, înregistrându-se capturi foarte mici și amenzi foarte reduse (în **2014** au fost aplicate 930 amenzi în valoare de 257.305 lei și au fost confiscate 7.251 de unelte de pescuit și 5,1 tone de pește, în timp ce în **2015** au fost aplicate 1.263 de amenzi în valoare 191.953 lei, au fost confiscate 3.449 unelte de pescuit și 7,5 tone de pește, iar în **2016** au fost aplicate 928 amenzi în valoare aplicată de 136.230 lei și au fost confiscate 6.854 unelte de pescuit, 6,4 tone de pește, 2 bărci pescărești și un motor;

- o presiune tot mai mare a vizitatorilor rezervației prin creșterea numărului vizitatorilor și mai ales a numărului ambarcațiunilor care prin utilizarea unor ambarcațiuni cu motoare tot mai puternice și datorită lipsei unui cadru legal coerent și ușor de implementat permite practicarea unor viteze mari sau accesarea unor zone nepermise cu efecte dăunătoare asupra naturii. În ultimii 3 ani numărul permiselor pentru nave și ambarcațiuni a crescut de la 3.271 permise, în **2014** la 4.272, în **2015** și 4.264 în **2016**, numărul permiselor pentru accesul persoanelor în RBDD a crescut de la 43.335, în **2014** la 66.753 în 2015 și 61.295, în **2016** iar numărul permiselor de pescuit recreativ a crescut de la 31.762 în **2014** la 34.108, în **2015** și 33.054, în **2016**.
- o creștere a numărului încălcărilor regulilor de vizitare a RBDD (campare ilegală, acostare la mal natural fără documente de autorizare, abandonarea deșeurilor în mediu natural, accesul cu mijloace de transport neautorizate, inclusiv a aparatelor de zbor de mici dimensiuni, etc.);
- lipsa reglementării modului de utilizare a terenurilor din domeniul public de interes național pe care sunt amplasate construcții proprietate private;
- existența unei situații necorespunzătoare în ceea ce privește administrarea terenurilor îndiguite din Delta Dunării și amenajate pentru agricultură și piscicultură și a modului în care comunitățile locale beneficiază de existența acestora. În prezent, în Delta Dunării există o suprafață totală de 79.541 de hectare (îndiguite în secolul trecut), din care 39.947 ha sunt amenajate pentru agricultură, iar 39.567 ha pentru piscicultură. Administrarea acestor suprafețe este incorect diferențiată în prezent: 71.292 ha (89,6% din suprafața totală îndiguită), din care 36.930 ha amenajări agricole și 34.362 ha amenajări piscicole sunt administrate de Consiliul Județean Tulcea în timp ce doar o suprafață totală de 8.249 ha (10,4% din suprafața totală îndiguită) din care 3.044 ha amenajări agricole și 5.205 ha amenajări piscicole este administrată de consilii locale din Delta Dunării. Rezultă, în acest fel, că beneficiile de pe urma administrării și valorificării acestor terenuri îndiguite și aflate în perimetrele Unităților Administrativ Teritoriale (UAT) din teritoriul RBDD nu sunt ale consiliilor locale, așa cum logic ar trebui să fie, ci ale Consiliului Județean Tulcea, fapt care afectează în mod clar, direct și negativ bugetele acestor comunități și implicit puterea acestora și nivelul de bunăstare al locuitorilor Deltei Dunării;
- un regim incoerent și depășit al sancționării încălcărilor prevederilor legale privind funcționarea RBDD, cu niveluri reduse ale sancțiunilor care permit încălcarea repetată a regulilor: limite ale unor amenzi care sunt în suficiente cazuri chiar și de 10 ori mai mici decât cele prevăzute în actele

normative privind protecția mediului, cu toate că unele fapte sunt similare, nu este de natură decât să încurajeze un comportament antisocial din partea persoanelor. Conform jurisprudenței CEDO, *dreptul contravențional* reprezintă o ramură a *dreptului penal* în care sunt sancționate faptele antisociale dar pentru care nu este necesară atragerea în întregime a sancțiunilor tipice de drept penal în vederea îndreptării subiectului. Revine statului obligația de a actualiza legislația și de a asigura un cadru legal corespunzător, astfel încât faptele care contravin valorilor sociale să nu rămână nepedepsite. Acest aspect se realizează prin legiferarea unor sancțiuni corespunzătoare și nominalizarea organelor statului care constată și sancționează respectivele fapte. Se impune actualizarea limitelor amenzilor contravenționale și trecerea unor fapte cu un grad sporit de pericol social, reținute drept contravenții, în sfera infracțiunilor, similar prevederilor OUG 57/2007 privind regimul ariilor natural protejate, conservarea habitatelor natural, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, OUG nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului. Analizând comparativ actele normative menționate, se constată o discrepanță majoră între sancțiunile reținute pentru fapte similare. Constatăm, astfel, că OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului prevede protecția mediului la nivel național, având caracter general față de celelalte acte normative din domeniu, sens în care protecția oferită ar trebui să fie la un nivel larg, mai permisiv. Cu toate acestea, Legea nr. 82/1993 propune sancțiuni cu caracter simbolic (amendă contravențională în cuantum de 35 lei) deși interesul public este mult mai ridicat în protejarea unei rezervații naturale. Într-o sferă mai apropiată, coborând de la general la special, OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor natural protejate, conservarea habitatelor natural, a florei și faunei sălbatice se referă și la domeniul rezervațiilor și totuși, aceste prevederi nu își regăsesc corespondent în Legea nr. 82/1993. Este necesară îmbunătățirea actului de protecție a rezervației prin sancționarea dură a organizării de focuri de artificii fără autorizarea prealabilă de către entitatea competentă, sancționarea pescuitului în scop comercial în perioada de prohibiție, schimbarea în mod abuziv a destinației suprafețelor (terenuri, zone umede). În mod corespunzător, dacă paleta faptelor penale crește, este firesc ca și organele cu atribuții de control în cadrul rezervației să fie competente să constate aceste fapte și să sesizeze organele de cercetare penală. Prin urmare, **considerăm că se impune actualizarea sancțiunilor, uniformizarea tratamentului sancționator în privința protecției mediului, redobândirea ambelor roluri ale**

contravențiilor intenționate de legiuitor prin edictarea Legii nr. 82/1993.

- incoerență legislativă în ceea ce privește practicarea agriculturii pe teritoriul RBDD (folosirea substanțelor chimice este controversată și neclară așa cum este reglementată de Legea nr. 82/1993); *“Art. 10, alin. (3) Persoanele fizice și juridice care desfășoară activități în perimetrul rezervației sunt obligate să folosească numai mijloace ecologice admise, atât tradiționale cât și noi, în condițiile de reglementare și autorizare stabilite de Administrația Rezervației, iar în ceea ce privește practicarea agriculturii ecologice, în condițiile stabilite de către autoritatea centrală pentru agricultură și dezvoltare rurală și Secretariatul General al Guvernului;”* și *„alin. (14) Pe teritoriul rezervației, folosirea îngrășămintelor chimice și a produselor de protecție a plantelor în activități de agricultură, silvicultură și piscicultură este interzisă;”*

„Art. 12 - Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni:

34. folosirea pe teritoriul rezervației, în activitățile de agricultură, silvicultură și piscicultură, a unor produse chimice și utilaje de administrare a acestora, fără actele de reglementare emise de Administrația Rezervației sau cu încălcarea prevederilor acestora;”

- măsuri insuficiente pentru îmbunătățirea condițiilor ecologice și pentru implementarea unui program de reconstrucție ecologică a zonelor afectate de impactul antropic în Rezervația Biosferei Delta Dunării.

În această direcție, propunerile de modificare și completare a prevederilor unor articole din Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, aprobată cu modificările și completările ulterioare au în vedere următoarele obiective:

a) Stabilirea autorității naționale de coordonare a Administrației Rezervației în conformitate cu prevederile ultimelor acte normative (funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și înființarea Agenției Naționale pentru Ariile Naturale Protejate). Astfel, se propune trecerea Administrației Rezervației în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului, fiind singura autoritate națională care are responsabilitatea gestionării ariilor naturale protejate și a monitorizării stării mediului, avându-se în vedere faptul că Administrația Rezervației îndeplinește atât statutul de administrator de arie naturală protejată cât și pe cel de autoritate locală de protecția mediului. Se impune ca prin acte normative subsecvente, autoritatea națională pentru protecția mediului să asigure colaborarea dintre cele două instituții centrale

specializate din subordine: Agenția Națională pentru Ariile Naturale Protejate (ANANP), respectiv Agenția Națională de Protecția Mediului (ANPM).

b) Clarificarea unor prevederi privind accesul în Rezervația Biosferei “Delta Dunării”, pe traseele de vizitare aprobate și în zonele strict protejate.

c) Clarificarea unor prevederi privind administrarea terenurilor amenajate pentru agricultură și acvacultură: se propune administrarea acestor terenuri de către autoritățile locale din perimetrul RBDD, măsură menită să întărească capacitatea de administrare a autorităților locale și de întărire financiar-economică a comunităților locale.

d) Clarificarea modului în care este permis accesul grupurilor de vizitatori/turiști în perimetrul Rezervației prin introducerea obligativității însoțirii acestor grupuri de către ghizi autorizați ai Administrației Rezervației sau a celor autorizați și vizați de către Administrația Rezervației.

e) Necesitatea înființării unui compartiment funcțional al Administrației Rezervației – *Centrul internațional de instruire și perfecționare în domeniul managementului zonelor umede și al ariilor natural protejate de la Uzlina*, dedicat derulării unor programe locale, naționale și de cooperare regională transfrontalieră pentru instruirea personalului implicat în gestionarea ariilor naturale protejate din România sau din zona de cooperare regională transfrontalieră sau internațională.

f) Necesitatea completării patrimoniului Administrației Rezervației prin transmiterea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea R.A. - A.P.P.S. în administrarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate – Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, imobil amplasat în localitatea Uzlina și care îndeplinește condițiile necesare funcționării unui astfel de obiectiv.

g) Necesitatea armonizării modului de sancționare a abaterilor privind încălcarea prevederilor acestei legi cu prevederile altor acte normative în vigoare privind protecția mediului sau conservarea biodiversității și gestionarea ariilor naturale protejate. În sensul protejării rezervației, Legea nr. 82/1993 indică un număr de 46 de fapte care reprezintă contravenții și care sunt sancționate cu amendă contravențională în cuantumurile dispuse la **art. 13** din același act normativ. Din analiza cuantumurilor amenzilor aplicabile, se constată niveluri foarte reduse ale celor mai multora dintre acestea comparativ cu cele prevăzute în alte acte normative. Permitea unor limite ale amenzii care sunt în multe cazuri chiar și de 10 ori mai mici decât cele prevăzute în actele normative

privind protecția mediului, cu toate că unele fapte sunt similare, nu este de natură decât să încurajeze un comportament antisocial din partea persoanelor.

Prezentul proiect de act normativ propune modificarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei “Delta Dunării” și pentru **actualizarea limitelor amenzilor contravenționale și trecerea unor fapte cu un grad sporit de pericol social, reținute drept contravenții, în sfera infracțiunilor**, similar prevederilor OUG 57/2007 privind regimul ariilor natural protejate, conservarea habitatelor natural, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, OUG nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului.

h) Necesitatea reducerii instituțiilor cu rol de control și sancționare în perimetrul rezervației la maximum două: o instituție din cadrul autorității publice centrale pentru protecția mediului - *Garda Națională de Mediu* și o instituție din cadrul autorității publice centrale de interne – *Poliția Deltei Dunării*. Aceste instituții vor acționa în strânsă colaborare cu celelalte instituții cu atribuții de control din zonă și cu personalul de specialitate din cadrul Administrației Rezervației, care va asigura componenta tehnică a acțiunilor de control care țin de instituțiile abilitate.

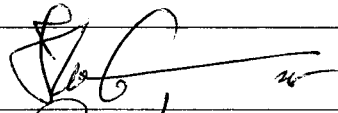
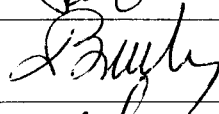
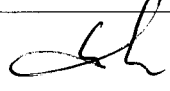
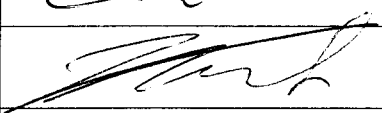
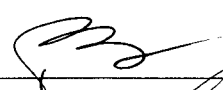
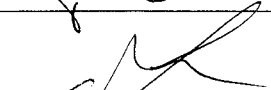
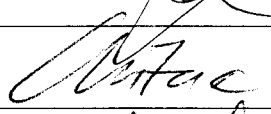
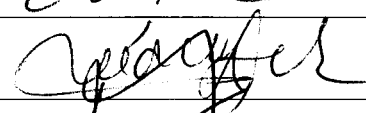
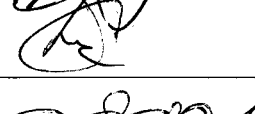
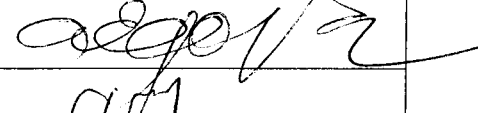
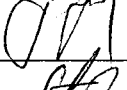
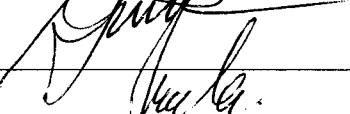
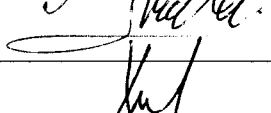
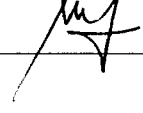
i) Necesitatea organizării și concentrării eforturilor personalului Administrației rezervației în direcția gestionării acțiunilor de conservarea a biodiversității, a valorificării resurselor naturale regenerabile în beneficiul nemijlocit al comunităților locale, a monitorizării stării mediului, a ghidării grupurilor de vizitatori ai rezervației, a proiectelor de reconstrucție ecologică și a acțiunilor de conștientizare publică, de educație ecologică și de promovare a rezervației.

Având în vedere cele expuse anterior, înaintăm spre dezbatere și vot în Parlamentul României propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare.

Atașăm tabelul cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare.

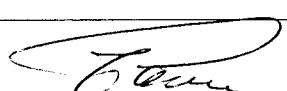
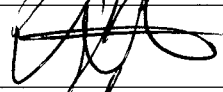
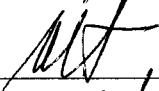
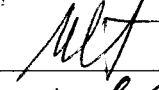
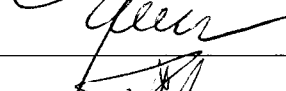
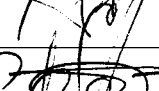
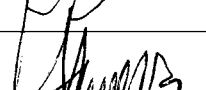
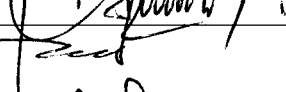
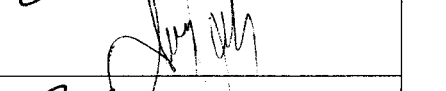
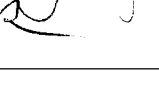
TABEL

cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.
82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările
și completările ulterioare

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1.	GAYEA IOR	PMP	
2.	BAULESCU MIRIN VALERIU	PMP	
3.	IONASCU CARMAN	PMP	
4.	TALPAS Ioan Todor	PMP	
5.	Georgethe BACIU	PMP	
6.	COVACIU SEVERICA	PMP	
7.	CHITAC VERGIL	Indy	
8.	Vela Ion Marcel	PNL	
9.	Daniel FENECHIU	PNL	
10.	VIDREL BADEA	PNL	
11.	CARAOZIT IAKICI	PNL	
12.	POBA CORNEL	PNL	
13.	SOPDIEA COSUEL	PNL	
14.	Stăngu George	PNL	
15.	SAVILY EMANUEL	PSD	
16.	MANOIU DAN	PSD	
17.	SĂMĂRTINEAN CORNEL	PMP	

TABEL

cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind
constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
18	PAVEL HADĂRĂ	PSD	
19	HADĂRĂ Ion	ALDE	
20	Longu V. Gheorghe	PMP	
21	NITA ILIE	ALDE	
22	BAISANU Alex	ALDE	
23	RUSE MIHAIL	ALDE	
24	SIMIONCA IOAN	ALDE	
25	TANCZOS BARBIA	USMR	
26	CRISTIAN CHIRTES	PNL	
27	Sibulescu Ionut	ALDE	
28	ARCAN EMILIA	PSD	
29	Selbuș Nicolae	PSD	
30	Ecaterina Andronescu	PSD	
31	Oprea Stefan Rodu	PSD	
32	Claudia Oprea	PSD	
33	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
34	Potucea Constantin	PSD	

TABEL

cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare

[illegible]